

**Протокол заседания общественно-консультативного  
(экспертного) совета по развитию предпринимательства при  
Государственном комитете по стандартизации  
Республики Беларусь (Госстандарт)**

**Председательствовал:** Осмола И.И.–  
Первый заместитель  
Председателя Госстандарта

**Присутствовали члены совета:** Татарицкий В.Б.  
Осмола И.И.  
Барташевич Д.П.  
Малашенко М.П.  
Гуревич В.Л.  
Скуратов А. Г.  
Гришкевич О.А.  
Булахов Ю.В.  
Скуратов А.Г.  
Александрович В.М.  
Антанович В.Е.  
Калачинский О.С.  
Бельчик И.И.  
Рок И.Ф.  
Севрукович В.П.  
Швец А.И.  
Чиж И.М. – секретарь Совета

**Присутствовали приглашенные:**

Задрейко Ю.В. – начальник управления метрологии Госстандарта  
Пинчук А.П. – заместитель начальника управления метрологии  
Госстандарта  
Нечаева О.В. – заместитель начальника управления правовой,  
кадровой и организационной работы Госстандарт  
Буссель И.О. – начальник управления государственного надзора за  
техническими регламентами и метрологического контроля

**Повестка:**

1. проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 981»;
2. проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении указов Президента Республики Беларусь»;
3. проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов»;
4. проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке запрета выпуска в обращение и (или) реализации, изъятия из обращения, возврата, утилизации опасной продукции».

1. Обсуждение проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 981».

Докладчик Нечаева О.В.

Проект постановления разработан Госстандартом во исполнение плана мероприятий по реализации положений Указа Президента Республики Беларусь от 19 марта 2020 г. № 106 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В. 4 апреля 2020 г. № 05/207–4/136, и плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254–З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений» (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 9 января 2020 г. № 07/312-558/229р), в целях приведения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 981 «Вопросы Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь» (далее – постановление № 981) в соответствии с положениями Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», Указа Президента Республики Беларусь от 19 марта 2020 г. № 106 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – Указ № 106), а также корректировки с учетом сложившейся практики применения.

Проект постановления предусматривает корректировку норм Положения о Государственном комитете по стандартизации Республики Беларусь, утвержденного постановлением № 981 (далее – Положение о Госстандарте):

а) исключается часть третья пункта 1 и абзац пятый подпункта 4.4 пункта 4 в целях приведения в соответствие с Законом

Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848–XII «Об обеспечении единства измерений» в редакции Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254–З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений» (далее – новая редакция Закона об обеспечении единства измерений);

пункт 4 дополняется подпунктом 4.11 в рамках приведения в соответствие с нормами статьи 8 новой редакции Закона об обеспечении единства измерений;

подпункт 5.2 пункта 5 излагается в новой редакции с учетом практики применения, в том числе с учетом положений подпунктов 1.8, 1.10 пункта 1 статьи 9 Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262–З «О техническом нормировании и стандартизации» (далее – Закон о техническом нормировании), которыми предусмотрены полномочия Госстандарта по организации разработки межгосударственных стандартов (если их разработка осуществляется Республикой Беларусь) и технических кодексов установившейся практики, утверждаемых Госстандартом, а также положений пункта 3 главы 1 Положения о порядке разработки, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, применения, официального распространения (предоставления) общегосударственных классификаторов, официального распространения (предоставления) информации о них, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 февраля 2018 г. № 121 «Об организации работы с общегосударственными классификаторами», которым определено, что ведение общегосударственных классификаторов (проверка, пересмотр и изменений) осуществляется республиканскими органами государственного управления, уполномоченными на утверждение общегосударственных классификаторов, и (или) государственными организациями, подчиненными республиканским органам государственного управления, уполномоченными ими на ведение общегосударственных классификаторов, в пределах их компетенции;

подпункт 5.4 пункта 5 излагается в новой редакции в целях приведения в соответствие с положениями статьи 8 новой редакции Закона об обеспечении единства измерений;

дополнение пункта 5 подпунктом 5.8 обусловлено необходимостью закрепления в Положении о Госстандарте нормы, предусмотренной подпунктом 1.14 пункта 1 статьи 9 Закона о техническом нормировании;

подпункт 5.10 корректируется с учетом изменения написания термина «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь»;

подпункты 5.11, 5.12, 5.13 пункта 5 излагаются в новой редакции. Подпункты 5.11 и 5.13 переработаны с учетом практики правоприменения

и объединения полномочий Госстандарта согласно основным задачам, раскрываемым в положениях статьи 7 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» (далее – Закон об оценке соответствия), статьи 8 новой редакции Закона об обеспечении единства измерений, статьи 9 Закона о техническом нормировании. Подпункт 5.12 приводится в соответствие с подпунктом 1.16 пункта 1 статьи 8 новой редакции Закона об обеспечении единства измерений;

пункт 5 также дополняется подпунктом 5.13<sup>1</sup> в целях приведения в соответствие с нормой статьи 8 новой редакции Закона об обеспечении единства измерений, определяющей полномочия Госстандарта по принятию мер по реализации взаимного признания результатов испытаний на основании международных договоров Республики Беларусь и права Евразийского экономического союза;

подпункт 5.14 дополняется положениями, определяющими полномочия Госстандарта, предусмотренных новой редакцией Закона об обеспечении единства измерений, а также Законом об оценке соответствия в части установления порядка удостоверения соответствия требованиям к профессиональной компетентности экспертов-аудиторов и порядка аттестации экспертов по аккредитации;

подпункт 5.16<sup>1</sup> дополняется положениями, определяющими полномочия Госстандарта на утверждение положения об уполномоченном органе по координации и научно-методическому обеспечению межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) в соответствии с подпунктом 1.8 пункта 1 статьи 7 Закона об оценке соответствия, на утверждение требований и иных нормативных предписаний, определенных в соответствии с новой редакцией Закона об обеспечении единства измерений, в том числе порядок аттестации государственных инспекторов по государственному метрологическому надзору (подпункт 1.12 пункта 1 статьи 8 новой редакции Закона об обеспечении единства измерений), порядок аттестации государственных инспекторов по контролю (надзору) в области оценки соответствия (пункт 2 статьи 10 Закона об оценке соответствия) и надзору за соблюдением обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации (пункт 2 статьи 15 Закона о техническом нормировании);

корректируются положения подпунктов 5.17 и 5.18. Нормы подпункта 5.17 предусматривавшие, что Госстандарт проводит аттестацию и регистрацию организаций, осуществляющих консалтинговую

деятельность в области управления качеством, включая системы управления окружающей средой, охраной труда, другие системы управления качеством и безопасностью, исключаются с учетом того, что такая деятельность не закреплена за Госстандартом в Законе об оценке соответствия. Нормы подпункта 5.18, предусматривающие, что Госстандарт проводит работы по признанию сертификатов международных, зарубежных региональных и национальных систем оценки (подтверждения) соответствия исключаются с учетом положений проекта Соглашения о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами, одобренного белорусской стороной (Указ Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2019 г. № 359), устанавливающих, что заключение международных договоров государствами-участниками Евразийского экономического союза (государства-члены в данном случае выступают как одна договаривающаяся сторона) осуществляется, в том числе при условии выполнения условия о взаимном признании государствами-членами и третьей страной результатов оценки соответствия объектов технического регулирования обязательным требованиям, которые получены уполномоченными (назначенными) государствами-членами и третьей страной органами по оценке соответствия (ст. 3). Соглашение прошло внутригосударственные процедуры, необходимые для его подписания еще не во всех государствах-членах. Также учтены нормы Положения о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 294, в соответствии с которым осуществляется ввоз продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза. Пунктом 3 данного Положения определены необходимые документы, удостоверяющие оценку соответствия установленным техническим требованиям, возможность представления документов других зарубежных стран не предусмотрена. В пунктах 4 и 5 перечислены случаи необходимости представления документов, удостоверяющих соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, и виды таможенных процедур, при помещении под которые требуется или не требуется представление таких документов (сведений о таких документах). Подпункты 5.17 и 5.18 дополняются полномочиями Госстандарта в области обеспечения единства измерений в соответствии с положениями новой редакции Закона об обеспечении единства измерений;

подпункт 5.22<sup>1</sup> корректируется в целях приведения используемой терминологии в соответствие с положениями новой редакции Закона об обеспечении единства измерений и дополняется учтенным предложением Министерства экономики;

подпункт 6.6 пункта 6 дополняется в связи с положениями статьи 8 новой редакции Закона об обеспечении единства измерений, определяющих, что Госстандарт утверждает правила аккредитации, регламентирующие процедуры и иные вопросы аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поверку и (или) калибровку;

исключение подпункта 6.19 пункта 6 из Положения о Госстандарте также обусловлено приведением в соответствие с положениями новой редакции Закона об обеспечении единства измерений;

б) в целях приведения в соответствие с Указом № 106, в том числе с учетом требования, изложенного в пункте 1 плана мероприятий по реализации положений Указа Президента Республики Беларусь от 19 марта 2020 г. № 106 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь», о приведении в соответствие с названным Указом положений о республиканских органах государственного управления и иных государственных органов и организаций в части их дополнения обязанностями, указанными в части четвертой пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 6 февраля 2009 г. № 65 «О совершенствовании работы государственных органов, иных государственных организаций со средствами массовой информации», Положение о Госстандарте дополняется соответствующими нормами – подпункты 5.49<sup>1</sup>, 5.49<sup>2</sup> пункта 5 и абзац восьмой пункта 8 Положения о Госстандарте, подпункт 6.16 пункта 6 и подпункт 12.9<sup>2</sup> пункта 12 Положения о Департаменте контроля и надзора за строительством Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, подпункт 5.19<sup>7</sup> пункта 5 и подпункт 11.4 пункта 11 Положения о Департаменте по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (далее – Положение о Департаменте по энергоэффективности);

в) подпункт 5.45 пункта 5 откорректирован с учетом положений статей 242 и 255 Кодекса Республики Беларусь об образовании;

г) дополнение пункта 5 Положения о Госстандарте подпунктом 5.49<sup>3</sup> обусловлено необходимостью закрепления в данном Положении функций, возлагаемых на республиканские органы государственного управления по определению основных направлений деятельности в области охраны труда, гражданской обороны, пожарной и промышленной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

д) иные нормы проекта постановления направлены на уточнение положений постановления № 981 с учетом практики применения в целях ясности и однозначности понимания, в том числе:

из подпункта 5.50<sup>6</sup> пункта 5 Положения о Госстандарте исключается норма, в соответствии с которой Госстандарт проводит конкурс «Лучшие товары Республики Беларусь на рынке Российской Федерации», так как данный конкурс уже не проводится;

Положение о Департаменте по энергоэффективности корректируется с учетом изменений в структуре данного Департамента (упразднена должность заместителя директора);

из Положения о Департаменте по энергоэффективности также исключается пункт 13, которым предусматривалось, что в Департаменте создается научно-технический совет (далее – НТС). Данное изменение обусловлено следующим:

последнее заседание НТС (бюро НТС) в прежнем составе состоялось в 2006 году. В дальнейшем заседания НТС и бюро НТС не проводились в связи с отсутствием заявок от заинтересованных научных организаций о рассмотрении их предложений о выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. С 2007 года средства республиканского бюджета на финансирование научно-технической деятельности для Департамента по энергоэффективности не предусматривались и не выделялись. Кроме того, в последующем в связи с решениями Правительства Республики Беларусь по совершенствованию структуры государственных программ научных исследований и государственных научно-технических программ Департамент по энергоэффективности не являлся государственным заказчиком каких-либо научно-технических программ, отдельных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или инновационных проектов.

Таким образом, предпосылок для фактического осуществления НТС полномочной практической деятельности с 2007 года и до настоящего не существует. При этом в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2008 г. № 1639 Департамент по энергоэффективности продолжит осуществлять организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности межведомственного экспертного совета по вопросам применения энергоэффективных технологий, оборудования, приборов и материалов;

пункт 6 Положение о Департаменте по энергоэффективности дополняется подпунктом 6.4 в соответствии с которым Департамент наделяется правом организовывать, в том числе с применением соответствующих средств измерений, безвозмездное обследование на

предмет выявления резервов экономии топливно-энергетических ресурсов бюджетных организаций, обеспечение деятельности которых осуществляется за счет республиканского и местного бюджетов, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги в области здравоохранения, культуры, образования, спорта и туризма, с годовым потреблением топливно-энергетических ресурсов до 1 500 тонн условного топлива, на основании ходатайств республиканских органов государственного управления, иных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомам, Минскому горисполкому. Данная норма предлагается для включения в проект постановления с учетом положений абзаца седьмого статьи 8 Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении», предусматривающих, что уполномоченный республиканский орган государственного управления в сфере энергосбережения в пределах своей компетенции участвует в разработке и реализации мер по стимулированию энергосбережения, а также с учетом практики применения и поступающих обращений.

*Справочно:*

*Поступают обращения бюджетных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомам, Минскому горисполкому, осуществляющих услуги в области спорта и туризма, здравоохранения, образования и культуры о проведении с привлечением лабораторий областных, Минского городского управлений по надзору за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов Департамента по энергоэффективности обследований на предмет выявления резервов экономии топливно-энергетических ресурсов с последующей разработкой энергосберегающих мероприятий.*

*В соответствии со статьей 15 Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении» Государственной программой «Энергосбережение» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 248, вышеуказанным бюджетным организациям ежегодно устанавливаются целевой показатель энергосбережения, показатели по использованию местных топливно-энергетических ресурсов и вторичных энергетических ресурсов.*

*Для выполнения доведенных показателей организациями разрабатываются Планы мероприятий по энергосбережению.*

*В основном, в Планы мероприятий по энергосбережению юридических лиц включаются мероприятия, предложенные*

по результатам проведенного энергетического обследования этих юридических лиц.

Энергетическое обследование (энергоаудит) – обследование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включающее сбор и обработку информации об использовании топливно-энергетических ресурсов, о показателях в сфере энергосбережения, проводимое в целях оценки эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и выявления возможных направлений для более эффективного и рационального их использования.

Энергоаудит проводится юридическим лицом, имеющим сертификат соответствия на выполняемые работы (оказываемые услуги) в данной сфере, выданный в порядке, установленном Национальной системой подтверждения соответствия Республики Беларусь. В соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении» энергетическому обследованию (энергоаудиту) в обязательном порядке подлежат юридические лица с годовым потреблением топливно-энергетических ресурсов 1,5 тысячи тонн условного топлива и более. В отношении иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей энергетическое обследование (энергоаудит) может проводиться в добровольном порядке.

Однако, ввиду того, что бюджетные организации преимущественно имеют суммарное годовое потребление топливно-энергетических ресурсов менее 1 500 тонн условного топлива они не подлежат проведению обязательного энергетического обследования (требование статьи 11 Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении»), а также из-за отсутствия финансовых средств не имеют возможности провести добровольное энергетическое обследование.

По указанной причине, а также в связи с недостатком в бюджетных организациях квалифицированных специалистов в области энергосбережения разработка Планов мероприятий по энергосбережению осуществляется на низком уровне. Например, в отдельных учреждениях образования имели место случаи возложения обязанности по разработке таких планов на заведующих хозяйством, в учреждениях здравоохранения – врачей, в доме-интернате – уборщицу.

На основании изложенного, а также с учетом практики организации работ в области энергосбережения, наиболее уязвимыми в данной области являются бюджетные организации социальной сферы.

С учетом наличия необходимых технических ресурсов (имеются лаборатории с необходимыми средствами измерения) Департамент

*по энергоэффективности выражает готовность в проведении на безвозмездной основе обследований бюджетных организаций социальной сферы, по результатам которых будет составляться аналитическая записка, включающая перечень предлагаемых к реализации энергосберегающих мероприятий с технико-экономическим обоснованием их эффективности.*

*Разработанные по результатам проведенных обследований мероприятия будут включаться в Планы мероприятий по энергосбережению бюджетных организаций, реализация которых позволит обеспечить достижение доведенных показателей.*

*Предлагаемая норма направлена на улучшение взаимодействия с бюджетными организациями при реализации государственной политики в области энергосбережения, будет способствовать созданию благоприятных условий для повышения заинтересованности таких организаций в эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов. При этом, указанная норма не повлечет изменение величины доходов республиканского и местного бюджетов.*

В дискуссии приняли участие Барташевич Д.П., Нечаева О.В., Осмола И.П., Севрукевич В.П., Гуревич В.Л.

По результатам состоявшегося обсуждения РЕШИЛИ:

Представленный на рассмотрение общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Госстандарте проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 981» одобрить.

2. Обсуждение проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении указов Президента Республики Беларусь»

Докладчик Задрейко Ю.В.

Целью подготовки проекта Указа является выполнение пункта 3 Плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Ляшенко И.В. от 9 января 2020 г. № 07/312-558/229р

Предметом правового регулирования проекта Указа является:

1. исключение из Положения о порядке учета, хранения, оценки и реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, утвержденного Указом Президента Республики

Беларусь от 19 февраля 2016 г. № 63 «О совершенствовании работы с имуществом, изъятым, арестованным или обращенным в доход государства» нормы, предусматривающей передачу сертификата об утверждении типа средства измерения либо свидетельство о метрологической аттестации средства измерения – для медицинских изделий, отнесенных к средствам измерения для постановки лекарственных средств, медицинских изделий на последующий учет;

*Справочно.*

*Исключение данного требования обусловлено тем, что в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-XII «Об обеспечении единства измерений» (в редакции Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений») (далее – новая редакция Закона) на информационном ресурсе Государственного информационного фонда по обеспечению единства измерений в глобальной компьютерной сети Интернет будут размещаться сведения Государственного реестра средств измерений и стандартных образцов Республики Беларусь – совокупность сведений о средствах измерений и стандартных образцах, в отношении которых приняты решения об утверждении типа средства измерений и об утверждении типа стандартного образца, выданных сертификатах об утверждении типа средства измерений и об утверждении типа стандартного образца.*

*Также новой редакцией Закона процедура метрологической аттестации средств измерений не предусмотрена, а в отношении единичных экземпляров средств измерений будет осуществляться утверждение типа.*

2. замена слова «измерения» словом «измерений» в Положении о порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 16 февраля 2012 г. № 71 «О порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами)» (далее – Положение о порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами)).

*Справочно.*

*Данная замена обусловлена тем, что в новой редакции Закона используется термин «средство измерений» (подпункт 1.10 пункта 1 статьи 1), а также в соответствии с пунктом 1 статьи 18 новой редакции Закона измерения выполняются с использованием средств измерений.*

3. уточнение в Положении о порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами) требования к средствам измерений, применяемым соискателями лицензии или лицензиатами при лицензировании деятельности, связанной с продукцией военного назначения и с криптографической защитой информации;

*Справочно.*

*В соответствии с новой редакцией Закона в отношении средств измерений осуществляется метрологическая оценка, которая включает в себя различные виды работ, в том числе поверку и калибровку.*

4. замена в приложении 2 к Указу Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 г. № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость» наименования услуги «поверка» на «государственная поверка», которая выполняется в рамках жилищно-коммунальных и эксплуатационных услуг, оказываемых физическим лицам, обороты по реализации которых на территории Республики Беларусь освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость;

*Справочно.*

*Данная замена обусловлена тем, что в новой редакции Закона в отношении средств измерений, применяемых при оказании коммунальных услуг, должна осуществляться государственная поверка.*

5. уточнение в Положении о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» требований, предъявляемых к средствам измерений, применяемым при осуществлении лицензируемых видов деятельности в целях приведения их к терминологии, предусмотренной новой редакцией Закона.

*Справочно.*

*В новой редакции Закона отсутствует понятие «метрологическое обеспечение», а в отношении средств измерений осуществляется метрологическая оценка, которая включает в себя различные виды работ, в том числе государственную поверку для средств измерений, предназначенных для применения в сфере законодательной метрологии.*

В дискуссии приняли участие Барташевич Д.П., Задрейко Ю.В., Осмола И.П., Швец. А.И.

По результатам состоявшегося обсуждения РЕШИЛИ:

Представленный на рассмотрение общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Госстандарте проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» одобрить.

3. Обсуждение проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов»

Докладчик Задрейко Ю.В.

Целью подготовки проекта Закона является приведение законов в соответствие с Законом Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», а также иными принятыми законодательными актами.

Законопроект подготовлен во исполнение:

пункта 4 Плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Ляшенко И.В. (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 9 января 2020 г. № 07/312-558/229р) (далее – План);

подпунктов 1.3 и 1.4 пункта 1 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 485 «О совершенствовании земельных отношений и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь В.А. Дворником 16 января 2020 г. № 06/100-413, 307-27/47 (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2020 г. № 06/100-413, 307-27/547р).

Одновременно, во избежание дублирующей работы по подготовке проектов законодательных актов и принятия множественности решений по одним и тем же вопросам (поручения Правительства от 13.01.2020 № 06/105-3/377р и от 03.03.2020 № 06/214-53/2581р, Администрации Президента Республики Беларусь от 09.01.2020 № 11/511-226 и предложения Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (далее – НЦЗПИ) от 30.12.2019 № 03-1/1822) проектом Закона также предлагается внести изменения в Водный кодекс Республики Беларусь (далее – ВК) для урегулирования вопросов, связанных с возведением поверхностных водных объектов и их содержанием в надлежащем экологическом состоянии и благоустройством.

Предмет правового регулирования структурных элементов проекта Указа, изменяющих существующее правовое регулирование

соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом Закона предлагается дополнить статью 1 ВК терминами «благоустройство поверхностных водных объектов», «содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии» и их определением. При этом, во избежание широкого применения архитектурно-ландшафтных стандартов, в отношении поверхностных водных объектов естественного происхождения, расположенных на межселенных территориях и (или) не предназначенных для рекреации, спорта и туризма, целесообразно вести речь не о благоустройстве поверхностных водных объектов, а о содержании этих объектов в надлежащем экологическом состоянии, с целью сохранения их естественной (природной) привлекательности.

Исходя из норм пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса Республики Беларусь, поверхностные водные объекты относятся к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости). Договор о Евразийском экономическом союзе также рассматривает обособленные водные объекты в качестве объектов недвижимого имущества.

Исходя из норм статьи 1 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300–З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», деятельность по возведению объектов относится к строительной деятельности (строительству); проектная документация разрабатывается в отношении объектов строительства, под которыми понимаются капитальные строения (здания, сооружения), их части (включая изолированные помещения), инженерные и транспортные коммуникации, их части, иные объекты недвижимого имущества.

Согласно Кодексу Республики Беларусь о земле (далее – КоЗ) землепользователи должны в границах, предоставленных им (находящихся у них) земельных участков, благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки (статья 89 КоЗ), имеют право размещать на них водные объекты (статья 69 КоЗ). Не требуется изъятие земельных участков из земель общего пользования населенных пунктов и предоставление этих участков для проведения работ по благоустройству, воссозданию элементов благоустройства и размещению малых архитектурных форм на землях общего пользования населенных пунктов, осуществляемых без изменения вида и (или) категории земель. Проведение таких работ осуществляется на основании утвержденной проектной документации и решения местного исполнительного комитета о разрешении их проведения (статья 46 КоЗ).

Таким образом, вопросы возведения, ликвидации и благоустройства поверхностных водных объектов, а также их содержания в надлежащем экологическом состоянии следует рассматривать в совокупности норм ВК, КоЗ и Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300–З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».

В этой связи, проектом Закона предлагается в статьи 2 и 8 ВК дополнить соответствующими нормами.

*Справочно.*

*Нормы о праве собственности на технологические водные объекты и пруды-копани, возведенные юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, на земельных участках, предоставленных в установленном порядке, сформулированы с учетом подходов, применяемых в российском законодательстве (статья 8 Водного кодекса Российской Федерации).*

Также в развитие этих норм, проектом Закона предлагается пункт 1 статьи 12 и статью 27 ВК дополнить компетенцию Минприроды полномочиями устанавливать требования по обеспечению охраны, устойчивого функционирования и благоустройства поверхностных водных объектов.

В целях взаимосогласования норм ВК с положениями пункта 3 статьи 30 ВК и пункта 10 Положения о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 2015 г. № 152, дополнен подпункт 1.3 пункта 1 статьи 11 ВК и пункт 5 статьи 30 ВК компетенцией Совета Министров Республики Беларусь по установлению порядка выдачи заключений о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод.

Исходя из норм пункта 1 статьи 8 ВК, распоряжение водами осуществляется в лице местных исполнительных и распорядительных органов, поэтому проектом Закона предлагается в подпункте 2.6 пункта 2 статьи 13 ВК дополнить их компетенцию в части обеспечения благоустройства поверхностных водных объектов на землях общего пользования и землях запаса, что согласуется с предложением НЦЗПИ.

В настоящее время участились случаи обращений граждан по вопросам возведения на земельных участках, предоставленных им в установленном порядке, поверхностных водных объектов, которые не отвечают параметрам прудов-копаней.

*Справочно.*

*Согласно пункту 2 статьи 25 ВК возведение прудов-копаней, расположенных в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке гражданам, осуществляются без проектной документации.*

Запрет на строительство прудов, не отвечающих параметрам пруда-копани, не установлен. Однако, при бесконтрольном возведении гражданами подобных водоемов могут возникнуть условия, при которых произойдет значительное воздействие на уровенный режим грунтовых вод на достаточно большой территории, затрагивающей соседние земельные участки. В случае использования таких водоемов для рыборазведения (кормление и выращивание рыбы) возникает вероятность загрязнения подземных вод. В связи с этим, с учетом требований Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300–З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», возведение поверхностных водных объектов, кроме прудов-копаней, должно осуществляться на основании проектной документации. В этой связи, проектом Закона предлагается пункт 1 статьи 25 ВК изложить в новой редакции.

Проектом Закона уточняются нормы пункта 1 статьи 27 в части определения видов строительных работ, выполняемых на поверхностных водных объектах, требующих прохождения государственной экологической экспертизы, которые согласуются с работами, указанными в подпунктах 1.13, 1.14 пункта 1 статьи 7 Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».

С учетом требований пункта 2 статьи 40 ВК предлагается в пункте 5 статьи 27 ВК, а также с целью упорядочения работ по благоустройству поверхностных водных объектов проектом Закона предлагается ввести уточняющую норму о том, что благоустройство поверхностных водных объектов может осуществляться в местах, определенных местными исполнительными и распорядительными органами.

Проектом Закона предлагается пункт 2 статьи 37 ВК дополнить обязанностью водопользователей содержать поверхностные водные объекты в надлежащем состоянии, а также их благоустраивать в установленных местах, в случае если такие объекты предоставлены в обособленное водопользование или аренду либо расположены на земельных участках, предоставленных в установленном порядке, что согласуется с предложением НЦЗПИ.

В целях взаимосогласования норм ВК с положениями части четвертой статьи 14 Закона республики Беларусь 24 июня 1999 г. № 271–З «О питьевом водоснабжении» (в редакции Закона от 09.01.2019), абзаца 27 статьи 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108–З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 05.11.2019 №746 «О строительстве водозаборных сооружений» проектом Закона предлагается внести изменения в часть вторую пункта 2 статьи 39 ВК, изложив ее в новой редакции.

С учетом понятия термина «использование вод для хозяйственно-питьевых нужд» (пункт 17<sup>1</sup> статьи 1 ВК) и норм абзаца второго статьи 38 ВК в подпункте 2.1 пункта 2 статьи 39 ВК слово «питьевых» заменено словами «хозяйственно-питьевых».

Также с учетом практики применения подпункт 2.2 пункта 2 статьи 39 ВК дополнен словами «, а также сырья и материалов, используемых в процессе их производства», так как использование сырья и материалов для производства продуктов питания, лекарственных и ветеринарных средств непрерывно связано с данными производственными процессами.

Внесение изменений в пункт 16 статьи 52 ВК осуществляется в рамках приведения ВК в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 26.12.2019 № 485 «О совершенствовании земельных отношений и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц» в части уточнения наименования структурных подразделений местных исполнительных и распорядительных органов в области землеустройства.

Внесение изменений в статью 57 ВК осуществляется в рамках приведения ВК в соответствие Законом Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848–XII «Об обеспечении единства измерений» в редакции Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254–З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений» (далее – новая редакция Закона) в части уточнения процедуры, которая должна осуществляться в отношении применяемых средств измерений.

Проектом Закона предлагается в подпункте 1.5 пункта 1 статьи 58 ВК уточнить состав данных государственного водного кадастра путем исключения из него сведений о запасах подземных вод, так как в соответствии с подпунктом 3.3 пункта 3 статьи 77 Кодекса Республики Беларусь о недрах эти сведения являются данными государственного кадастра о недрах. Взамен им предлагается дополнить сведениями о гидрогеологических и гидрохимических показателях подземных вод,

которые являются критерием оценки состояния подземных вод при проведении мониторинга подземных вод в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Внесение изменений в Уголовный кодекс Республики Беларусь, Жилищный кодекс Республики, Закон Республики Беларусь от 6 января 2002 г. № 90-З «О защите прав потребителей», Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации», Закон Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-З «О питьевом водоснабжении», Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» осуществляется в рамках приведения в соответствие с новой редакцией Закона в части применяемой терминологии (понятия «метрологический контроль», «поверка», «методики выполнения измерений» «метрологическое подтверждение пригодности методик выполнения измерений» заменяться на «метрологическая оценка», «государственная поверка», «методики (методы), измерений», «аттестация методик (методов) измерений» соответственно), а также в части уточнения процедуры, которая должна осуществляться в отношении применяемых средств измерений и методик (методов) измерений.

В связи с тем, что таксометр и тахограф являются средствами измерений абзац четвертый части первой статьи 32 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» дополняется нормой, устанавливающей необходимость их применения в соответствии с законодательством об обеспечении единства измерений.

Законопроект предусматривает внесение изменений редакционного характера в статью 7 Закона Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-З «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон № 385) в целях приведения терминологии в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 485 «О совершенствовании земельных отношений и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц».

Название главы 5 и статья 37 Закона № 385 излагаются в новой редакции в целях приведения в соответствие с новой редакцией Закона.

В связи с тем, что при контроле радиоактивного загрязнения осуществлялся метрологический надзор статья 37 Закона № 385 изложена в новой редакции, которой измерения, выполняемые при контроле радиоактивного загрязнения, отнесены к сфере законодательной

метрологии в соответствии с пунктом 4 статьи 5 новой редакции Закона в связи с тем, что контроль радиоактивного загрязнения не указан в пункте 2 статьи 5 новой редакции Закона, а также в статье указаны объекты надзора.

Статьи 16 и 31 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429–З «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта» (далее – Закон № 429-З) изложены в новой редакции, в соответствии с которыми приборы учета алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта и средства измерений объема и приборы учета, предназначенные для учета производимых оригинальных алкогольных напитков, подлежат включению в перечень категорий средств измерений, представляющих совокупность средств измерений одинакового назначения, применяемых при измерениях в сфере законодательной метрологии, экземпляры утвержденного типа которых подлежат государственной поверке с установленной в нем периодичностью, определяемый Государственным комитетом по стандартизации. Измерения, выполняемые с использованием данных приборов, относятся к сфере законодательной метрологии.

В связи с этим вышеуказанные приборы учета должны соответствовать требованиям, указанным в пункте 1 статьи 16 новой редакции Закона.

Отнесение измерений, выполняемых с использованием вышеуказанных приборов, к сфере законодательной метрологии обусловлено тем, что при производстве алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта, оригинальных алкогольных напитков осуществляется их учет, который регулируется законодательством. Во избежание создания условий при производстве неучтенной продукции с целью возможного их незаконного оборота необходимо осуществление государственного регулирования в области обеспечения единства измерений в отношении измерений, выполняемых с использованием приборов учета готовой продукции, являющихся средствами измерений.

В частности, компетенция Правительства на установление порядка учета алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта с применением приборов учета была предусмотрена Декретом Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2005 г. № 11 «О совершенствовании государственного регулирования производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей

продукции и непищевого этилового спирта», который был признан утратившим силу в 2014 году. В Законе № 429–З указанные полномочия Совета Министров Республики Беларусь до настоящего времени отсутствуют. Соответственно, компетенция Совета Министров Республики Беларусь на установление такого порядка требует закрепления в пункте 2 статьи 16 Закона № 429–З.

Пункт 4 статьи 26 Закона № 429–З изложен в новой редакции. Это обусловлено необходимостью закрепления в полном объеме полномочий Правительства на решение вопросов, регламентированных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2004 г. № 1633 «Об утверждении Положения о порядке отпуска, получения, учета, хранения, приемки, инвентаризации и транспортировки этилового спирта, получаемого из пищевого сырья, этилового ректифицированного технического спирта и этилового денатурированного спирта, получаемого из пищевого или непищевого сырья».

Статья 10 Закона Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. № 3434-ХП «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» дополняется новой частью.

Отнесение измерений, выполняемых при контроле за проездом тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования, а также обследовании транспортных средств на предмет определения соответствия их весогабаритных параметров допустимым параметрам, установленным законодательством Республики Беларусь, а также включение средств измерений, предназначенных для применения при данном контроле, в перечень категорий средств измерений, представляющих совокупность средств измерений одинакового назначения, применяемых при измерениях в сфере законодательной метрологии, экземпляры утвержденного типа которых подлежат государственной поверке с установленной в нем периодичностью, определяемый Государственным комитетом по стандартизации, обусловлено тем, что данным средствам должны предъявляться единые требования, что в свою очередь может быть выполнено только при условии государственного регулирования обеспечения единства измерений в данной области.

Срок вступления в силу пункта 14 статьи 1, статьи 2-7, пунктов 2 и 3 статьи 8, пунктов 2 и 3 статьи 9, статьи 10 и 11 (27 ноября 2020 г.) согласуется со сроком вступления в силу Закона Республики Беларусь от 11.11.2019 № 254–З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», на основании которого вносятся изменения в законы.

Учитывая, что проект Закона затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части обеспечения содержания поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии, а также их благоустройства, в соответствии с подпунктом 9.2 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» срок вступления в силу иных положений проекта Закона устанавливается через три месяца со дня его официального опубликования.

В дискуссии приняли участие Барташевич Д.П., Задрейко Ю.В., Осмола И.П., Швец. А.И., Гришкевич О.А.

По результатам состоявшегося обсуждения РЕШИЛИ:

Представленный на рассмотрение общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Госстандарте проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» одобрить.

4. Обсуждение проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке запрета выпуска в обращение и (или) реализации, изъятия из обращения, возврата, утилизации опасной продукции».

Докладчик Буссель И.О.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке выпуска в обращение и (или) реализации, изъятия из обращения, возврата, утилизации опасной продукции» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 4 поручения Совета Министров Республики Беларусь от 11 мая 2020 г. № 32/810–1483, 810–1794/5308р–дсп.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 года № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов» (далее – Указ № 48) органы, ответственные за осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза уполномочены выдавать предписания об изъятии (отзыве из обращения) опасной продукции.

Основная цель применения норм Указа № 48 – предотвращение попадания на потребительский рынок опасной продукции (в первую очередь – поступающей из-за пределов республики).

Систему органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза в сфере потребительского рынка составляют Госстандарт, Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Министерство по чрезвычайным ситуациям, а также входящие в их состав (систему) контролирующие (надзорные) органы, наделенные соответствующими полномочиями.

*Справочно.*

*Только за 2019 г. областными инспекциями Госстандарта субъектам хозяйствования выдано 1121 предписание об изъятии (отзыве из обращения) опасной продукции в отношении 1739 наименований опасной продукции, запрещен ввоз и обращение 1001 наименования опасной продукции.*

Следует отметить, что в настоящее время в Правительстве Республики Беларусь активно обсуждаются мероприятия, направленные на защиту потребительского рынка республики от опасной продукции.

Кроме того Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90–З «О защите прав потребителей», технические регламенты Таможенного союза, Евразийского экономического союза содержат положения о необходимости изъятия с рынка продукции, не соответствующей требованиям безопасности технических регламентов, представляющих опасность для жизни и здоровья человека, имущества.

В настоящее время единый порядок действий субъектов хозяйствования, выпускающих в обращение и реализующих опасную продукцию, изъятию такой продукции из обращения, возврату, утилизации, законодательно не определен.

Положение позволит урегулировать данные вопросы, обеспечить прослеживаемость действий субъектов хозяйствования, контроль (надзор) за выполнением принятых уполномоченными контролирующими (надзорными) органами решений и, как следствие, исключение повторного попадания на рынок опасной продукции.

Положение разрабатывалось по аналогии с Положением о порядке изъятия, возврата, уничтожения, утилизации продовольственного сырья и пищевых продуктов, не соответствующих установленным требованиям к их качеству и безопасности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2019 г. № 35.


Принятие постановления не повлечет дополнительных расходов республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Беларусь.

В дискуссии приняли участие Татарицкий В.Б. Баргашевич Д.П., Осмола И.И, Буссель И.О., Севрукевич В.П., Чиж И.М.

По результатам состоявшегося обсуждения РЕШИЛИ:

Представленный на рассмотрение общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Госстандарте проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке запрета выпуска в обращение и (или) реализации, изъятия из обращения, возврата, утилизации опасной продукции» одобрить.

Секретарь совета



И.М.Чиж